



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Пренис

РЕШЕНИЕ № 40

от 21 януари 2011 година

ЗА БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2012 Г.

На основание чл. 14 от Закона за устройството на държавния бюджет

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. В бюджетната процедура за 2012 г. се спазват следните правила:

1.1. База за разработване на тригодишните бюджетни прогнози (в т.ч. по политики) и на разходните тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити (ПРБК), без по общини, за периода 2012-2014 г. е Законът за държавния бюджет на Република България за 2011 г. и разходните тавани по ПРБК за периода 2011-2013 г. съгласно Решение № 558 на Министерския съвет от 2010 г. за одобряване на основните допускания и бюджетната прогноза за периода 2011-2013 г., приемане на разходните тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити, без по общини, за периода 2011-2013 г. и за одобряване актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг.

1.2. База за разработване на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2012 г. е: решението по т. 2.1.11; текущото изпълнение на бюджета към 30 юни 2011 г.; очакваното изпълнение на бюджета за 2011 г.; актуализираната прогноза на основните макроикономически показатели за периода 2012-2014 г. по т. 2.2.7; насоките и препоръките на Европейската комисия към политиките по бюджета за 2012 г.

1.3. Политиките се разработват в съответствие с мерките от Програмата на правителството на европейското развитие на България за 2009-2013 г., Националната програма за реформи и Националната стратегическа референтна рамка.

1.4. Фискалната политика се съобразява с препоръките на Европейския съвет за предприемане на мерки за прекратяване на съществуващия прекомерен бюджетен дефицит в рамките на определения срок (Решение на Съвета 2010/422/EU от 13 юли 2010 г. относно наличието на прекомерен бюджетен дефицит за България и Препоръка на Съвета към България 11307/10 от 9 юли 2010 г. с оглед на прекратяване ситуацията на прекомерен бюджетен дефицит съгласно критериите по Пакта за стабилност и растеж).

1.5. Бюджетната процедура е съобразена със сроковете по прилагането на основните елементи на „Европейския семестър“ с цел по-добра координация и управление на икономическите политики в Европейския съюз, укрепване на икономическото управление и осъществяване на фискално наблюдение на макроикономическите дисбаланси.

1.6. Предложенията за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2012 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2012 г., се съобразяват с изискванията на Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане, приета с Постановление № 28 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 15 от 2003 г.; изм., бр. 27 от 2005 г.).

1.7. Бюджетните прогнози за периода 2012-2014 г. и проектобюджетите за 2012 г. се разработват от:

- а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините - по програми и по елементи на единната бюджетна класификация;
- б) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции - по елементи на единната бюджета класификация и по политики и програми (в програмен формат);
- в) общините - по елементи на единната бюджетна класификация.

2. Бюджетната процедура за 2012 г. включва два етапа:

2.1. Първи етап:

2.1.1. В срок до 31 януари 2011 г. министърът на финансите прави предварителна оценка на основните макроикономически показатели за периода 2011-2014 г.

2.1.2. В срок до 4 февруари 2011 г. министърът на финансите дава указания на ПРБК за подготовка на бюджетните им прогнози за периода 2012-2014 г.;

2.1.3. В срок до 21 февруари 2011 г. министърът на образованието, младежта и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата и министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията съвместно с министъра на финансите и с Националното сдружение на общините в Република България разработват предложения за единни разходни стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности чрез общинските бюджети при спазване указанията на министъра на финансите по т. 2.1.2.

2.1.4. В срок до 28 февруари 2011 г. при спазване указанията на министъра на финансите по т. 2.1.2:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г.;

б) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г. и по политики и програми (в програмен формат). Тригодишните бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г. по политики и програми се съобразяват с идентифицираните от Европейската комисия и залегнали в Националната програма за реформи на Република България тесни места пред растежа;

в) министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, разработват и представят в Министерството на финансите тригодишни бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г. за дейностите, финансирани чрез самостоятелните бюджети, които са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към тях, извънбюджетните фондове и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), предварително консултирани със съответните органи, а в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети - с Националното сдружение на общините в Република България;

г) министърът на образованието, младежта и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът

на културата, министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и секретарят на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Министерския съвет представят в Министерството на финансите предложения за натуралните показатели за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети, за периода 2012-2014 г.;

д) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити/органите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани предложения и разчети за усвояването на средствата по предприсъединителните инструменти на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране по години за периода 2011-2014 г., програмите, финансирани със средства от фондовете на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране по години за периода 2011-2014 г., Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, включително на средствата за сметка на свързаното с него национално съфинансиране по години за периода 2011-2014 г., както и за Преходния финансов инструмент, включително на средствата за сметка на свързаното с него национално съфинансиране за 2011 г.;

е) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити/органите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, представят в Министерството на финансите разчетите по буква „д“, класифицирани и по политики и програми от съответните програмни бюджети, съгласувано с ПРБК, в чиито структури има създадени междинни звена; в разчетите се отразяват и администрираните разходи по други бюджети, фондове и сметки, включително за бенефициенти общини, ПУДООС, организации с нестопанска цел, нефинансови предприятия, трансфери и др.;

ж) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, определени за координатори по други програми и инициативи, извън тези по буква „д“, по които Република България е страна партньор, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани предложения и разчети за усвояването на средствата по години за периода 2011-2014 г., включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране, разчетите се класифицират и по съответните политики и програми от програмните бюджети;

з) общините разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г. в частта за местните дейности.

Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и Българската национална телевизия в срок до 28 февруари 2011 г. да разработят и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срок до 28 февруари 2011 г. да разработи и представи за становище в Министерството на финансите тригодишната бюджетна прогноза на Народното събрание за периода 2012-2014 г., включително с разходи по програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в срок до 28 февруари 2011 г. да разработи и представи за информация в Министерството на финансите бюджетната прогноза на съдебната власт за периода 2012-2014 г.

2.1.5. В срок до 11 март 2011 г. Министерството на финансите прави оценка на:

а) бюджетните прогнози на ПРБК за периода 2012-2014 г., включително по политики и програми на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции;

б) разчетите за периода 2012-2014 г. на ПРБК/органите по т. 2.1.4, буква „д“;

в) разчетите за периода 2012-2014 г. на ПРБК по т. 2.1.4, буква „ж“.

2.1.6. В срок до 16 март 2011 г. министърът на финансите актуализира прогнозата за основните макроикономически показатели за периода 2012-2014 г.

2.1.7. В срок до 17 март 2011 г. Министерството на финансите въз основа на оценката по т. 2.1.5 и на получената информация по т. 2.1.4 и т. 2.1.6 разработва проекта на основните допускания, тригодишната бюджетна прогноза и тавани на разходите по ПРБК, без по общини, за периода 2012-2014 г.

2.1.8. В срок до 19 март 2011 г. министърът на финансите:

а) провежда диалози с ПРБК, без общините, за уточняване на тригодишните им бюджетни прогнози за периода 2012-2014 г., включително по програми;

б) провежда консултации с Националното сдружение на общините в Република България за уточняване на тригодишните бюджетни прогнози на общините за периода 2012-2014 г.

2.1.9. В срок до 6 април 2011 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и приемане проект на решение за одобряване основните допускания, тригодишната бюджетна прогноза и тавани на разходите по ПРБК, без по общини, за периода 2012-2014 г. и актуализацията на Стратегията за управление на държавния дълг.

2.1.10. В срок до 6 април 2011 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и приемане проект на решение за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети, на местни и делегирани от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2012 г.

2.1.11. В срок до 13 април 2011 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема решение за одобряване на основните допускания съгласно приложението, тригодишната бюджетна прогноза и тавани на разходите по ПРБК, без по общини, за периода 2012-2014 г. и на актуализацията на Стратегията за управление на държавния дълг.

2.1.12. В срок до 13 април 2011 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема решение за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети, на местни и делегирани от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2012 г.

2.1.13. Министерският съвет внася приетия пакет от документи по т. 2.1.11 за информация в Комисията по бюджет и финанси и в други заинтересовани комисии на Народното събрание.

2.2. Втори етап:

2.2.1. В 20-дневен срок от приемането на решението по т. 2.1.11:

а) министърът на финансите дава указания на ПРБК за подготовка на годишните им проекти на бюджети за 2012 г.;

б) министърът на образованието, младежта и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата и министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията съгласувано с министъра на финансите дават указания до общините в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети.

2.2.2. В срок до 10 юни 2011 г. в съответствие с решението по т. 2.1.11 и с указанията по т. 2.2.1:

а) министрите и ръководителите на ведомствата разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2012 г., включително актуализирани разчети за 2013 и 2014 г.;

б) общините разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2012 г. в частта за местните дейности;

в) министърът на образованието, младежта и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата, министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията и секретарят на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Министерския съвет представят в Министерството на финансите актуализирани предложения за натуралните показатели за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети, за 2012 г.;

г) министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, представят в Министерството на финансите и актуализирани разчетите по години за периода 2012-2014 г. на самостоятелните бюджети, които са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към тях, на извънбюджетните фондове, ПУДООС и за финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз.

Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и Българската национална телевизия в срок до 10 юни 2011 г. да разработят и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2012 г., включително актуализирани разчети за 2013 и 2014 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срок до 10 юни 2011 г. да разработи и представи за становище в Министерството на финансите проектобюджета за 2012 г. на Народното събрание, включително с разходи по програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в срок до 10 юни 2011 г. да разработи и представи за информация в Министерството на финансите проектобюджета на съдебната власт за 2012 г. във връзка със съставянето на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2012 г.

2.2.3. В срок до 24 юни 2011 г.:

а) Министерството на финансите прави оценка за съответствието на проектобюджетите за 2012 г. с решението по т. 2.1.11;

б) при констатиране на несъответствие министърът на финансите връща за преработване проектобюджетите за 2012 г. на съответните ПРБК;

В 5-дневен срок ПРБК представят в Министерството на финансите преработените си проектобюджети.

2.2.4. В срок до 2 септември 2011 г.:

а) Министерството на финансите въз основа на решенията по т. 2.1.11, на оценката по т. 2.2.3, на получената информация по т. 2.2.2, на текущото изпълнение на бюджета към 30 юни 2011 г., на оценката за очакваното изпълнение на бюджета за 2011 г. и на насоките и препоръките на Европейската комисия към политиките по бюджета за 2012 г. разработва законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2012 г.;

б) министърът на финансите уведомява писмено Народното събрание, Висшия съдебен съвет, Комисията за финансов надзор и Сметната палата за становището си по представените от тях проектобюджети за 2012 г.

2.2.5. В срок до 9 септември 2011 г. министърът на финансите:

а) провежда диалози и подписва меморандуми/споразумения с ПРБК, без общините, за уточняване на проектобюджетите им за 2012 г., включително по програми;

б) провежда консултации с Националното сдружение на общините в Република България за уточняване на общия размер на взаимоотношенията на общинските бюджети с централния бюджет и по проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2012 г. в частта му за общините. При разногласия се изготвя двустранно подписан протокол по чл. 37, ал. 5 от Закона за общинските бюджети, който е приложение към проекта на закон за държавния бюджет на Република България.

2.2.6. В срок до 12 септември 2011 г. министърът на финансите уведомява ПРБК, без общините, за основните параметри по проектобюджетите им за 2012 г.

2.2.7. В срок до 16 септември 2011 г. министърът на финансите актуализира прогнозата за основните макроикономически показатели за периода 2012-2014 г.

2.2.8. В срок до 16 септември 2011 г. в съответствие с проведените диалози и консултации по т. 2.2.5 и с информацията по т. 2.2.6 ПРБК по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата и на държавните агенции актуализират програмния формат на проектите си на бюджети за

2012 г. и ги представят в Министерството на финансите за включване в пакета от документи към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2012 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Народното събрание за 2012 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите разходите си по програми за 2012 г. в съответствие със съгласувания окончателен проект на бюджет на Народното събрание на ниво председател на Народното събрание и министър-председател или упълномощени от тях длъжностни лица.

Предлага на председателя на Сметната палата в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Сметната палата за 2012 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите проектобюджета си за 2012 г. в съответствие със съгласувания окончателен проект на бюджет на Сметната палата.

2.2.9. В срок до 21 септември 2011 г. въз основа на информацията по т. 2.2.5, 2.2.7 и 2.2.8 министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2012 г. с бюджетните документи, включително програмния формат на бюджетите на Министерския съвет, на всички министерства и на държавните агенции.

2.2.10. В срок до 28 септември 2011 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2012 г.

2.2.11. В срок до 30 септември 2011 г. Министерският съвет внася проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2012 г. заедно с бюджетните документи в Народното събрание.

2.2.12. В срок до 20 дни от обнародването в „Държавен вестник“ на Закона за държавния бюджет на Република България за 2012 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и приемане проект на постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 г.

2.2.13. В едномесечен срок от обнародването в „Държавен вестник“ на Закона за държавния бюджет на Република България за 2012 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема постановлението за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 г.

3. Процедурата по одобряване на проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2012 г., включва:

3.1. В срок до 28 февруари 2011 г. при спазване на правилото по т. 1.6 министерствата разработват и представят в Министерството на финансите предложения за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2012 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2012 г.

3.2. В срок до 23 март 2011 г. министърът на финансите изготвя списък и анализ на постъпилите предложения по т. 3.1 и ги внася за съгласуване в Съвета за икономическа политика към Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

3.3. В срок до 31 март 2011 г. Съветът за икономическа политика към Министерския съвет провежда заседание, на което съгласува и взема решение за предложение до Министерския съвет за одобряване на списъка по т. 3.2.

3.4. В срок до 13 април 2011 г. министърът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2012 г.

3.5. В срок до 20 април 2011 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2012 г.

4. Министерството на финансите публикува на интернет страницата си приетите от Министерския съвет пакети от документи по това решение в 10-дневен срок от приемането им.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Желязков**

Вярно,

**ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":**

/Апостол Михов/



Основни допускания по бюджетната прогноза за периода 2012-2014 г.

№	ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ ЗА ПЕРИОДА 2012-2014 г.	Мерна единица	2012 г.			2013 г.			2014 г.												
			А	1	2	3	1	2	3	1	2	3									
1.	Размер на данъчната ставка за облагане с ДДС	B																			
2.	Размер на основната данъчна ставка на корпоративния данък	%																			
3.	Данък върху доходите на физическите лица, основна ставка	%																			
4.	Данъчна ставка за данъците върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на местни и чуждестранни юридически лица в Т.ч.:	%																			
4.1.	Данък върху дивидентите и ликвидационните дялове на местни юридически лица, които не са търговци	%																			
4.2.	Данък върху дивидентите и ликвидационните дялове на бюджетни предприятия	%																			
4.3.	Данък върху дивидентите и ликвидационните дялове на чуждестранни юридически лица	%																			
4.4.	Данък върху доходите на чуждестранни юридически лица	%																			
5.	Акцизи	%																			
	в Т.ч.:																				
5.1.	Акциз на безоловен бензин	лв./1000																			
5.2.	Акциз на газьол	лв./1000																			
5.3.	Акциз на керосин	лв./1000																			
5.4.	Акциз на кокс и въглища	лв./гигаджаул																			
5.5.	Акциз на електрическа енергия	лв./MWh																			

	A	B	1	2	3
5.6.	Акциз на цигари: - специфичен акциз на 1000 къса - адвалорен (% от продажната цена) - но не по-малко от 148 лв. на 1000 къса	лв./1000 къса			
5.7.	Акциз на спиртни напитки (етиллов алкохол)	лв./1000 л			
5.8.	Акциз на етилов алкохол (ракия)	лв./1000 л			
5.9.	Акциз на междинни продукти	лв./1000 л			
5.10.	Акциз на пиво	лв./1000 л за градус Плато			
5.11.	Акциз на природния газ, използван като моторно гориво	лв./гигаджаул			
5.12.	Акциз на природния газ, използван като гориво за отопление	лв./гигаджаул			
6.	Данък върху застрахователните премии	%			
7.	Политика по доходите в бюджетната сфера	-			
8.	Размер на минималната работна заплата	лева			
9.	Размер на осигурителните вноски за държавното обществено осигуряване	%			
	в т.ч.	%			
9.1.	за фонд „Пенсии“	%			
9.2.	за фонд „Общо заболяване и майчинство“	%			
9.3.	за фонд „Трудова злополука и професионална болест“	%			
9.4.	за фонд „Безработица“	%			
10.	Размер на осигурителната вноска за здравно осигуряване	%			
11.	Размер на осигурителните вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване	%			
12.	Размер на вноската за Учителския пенсионен фонд	%			
13.	Размер на осигурителните вноски за професионалните пенсионни фондове	%			

A		B	1	2	3
14.	Размер на осигурителната вноска за здраво осигуряване за лицата до 18-годишна възраст и след навършване на тази възраст, ако учат редовно - до завършване на средно образование	%			
15.	Размер на вноската за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“	%			
16.	Размер на гарантирания минимален доход (ГМД)	лева			
17.	Максимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година	лева			
18.	Минимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година за самоосигуряващите се лица	лева			
19.	Разпределение на осигурителните вноски между осигурители:осигурени				
	в т.ч.:				
19.1.	Разпределение на осигурителните вноски за социалноосигурителни фондове между осигурители и осигурени лица (с изключение на фонд „Пенсии“)	съотношение			
19.2.	Разпределение на осигурителната вноска за фонд „Пенсии“ между осигурители:осигурени	съотношение			
19.3.	Разпределение на здравноосигурителната вноска между осигурители:осигурени	съотношение			
20.	Размер на трансфера за фонд „Пенсии“ върху сбора от осигурителните доходи на всички осигурени лица за календарната година	%			
21.	Минимален размер на пенсията за осигурителен стаж и възраст	лева			
22.	Размер на социалната пенсия за старост	лева			
23.	Максимален размер на получаваните една или повече пенсии	лева			
24.	Пенсионна политика				

