

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 30.06.2020 г. – 31.12.2020 г.	Дата: 30.11.2020 г.
Контакт за въпроси: Момчил Турлаков – главен експерт, дирекция „Данъчна политика“ m.turlakov@minfin.bg	Телефон: 02/ 98 59 - 28 - 81
<p>1. Дефиниране на проблема: След извършен преглед на действащата нормативна уредба е установено несъответствие между действащите към този момент Общи изисквания за игрални казина по отношение на вида на сградата, минималната площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол и Общи изисквания към игралните зали, в които се организират хазартни игри с игрални автомати с приетите промени в Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) В тази връзка и в изпълнение на разпоредбата на чл. 17, ал. 3, т. 2 от Закона за хазарта, възниква необходимост от предприемане на съответни действия по изготвяне, съгласуване/публикуване и приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>С приетите промени в Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) са направени множество промени в нормативната уредба по отношение на практическото приложение на закона, хазартното регулиране, както и контрола осъществяван до този момента от Държавна комисия по хазарта. В тази връзка следва да се отбележи, че след извършен анализ на действащите към момента Общи изисквания за игрални казина по отношение на вида на сградата, минималната площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол и Общи изисквания към игралните</p>	

зали, в които се организират хазартни игри с игрални автомати, е установено несъответствие с последните промени в Закона за хазарта, предвид факта, че същата предвижда регулатор на хазартните дейности да бъде Държавната комисия по хазарта, което е предпоставка за пълно противоречие с последните промени в Закон за хазарта, предвиждащи тази дейност да се извършва от Националната агенция за приходите. В този смисъл и в изпълнение на разпоредбата на чл. 17, ал. 3, т. 2 от Закона за хазарта, за да бъде отстранено това несъответствие е необходимо да бъдат предприети действия за промяна в нормативната уредба и привеждането ѝ в съответствие с изискванията на Закона за хазарта, както и привеждане на дейността на засегнатите структури с изискванията на закона.

Доколкото Държавна комисия по хазарта е в процес на закриване и вече не функционира, ако при изтичането на предвидените в преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на Закона за хазарта (обн. ДВ, бр. 69 от 2020 г.) правила, валидни за период от 6 месеца, липсва актуална подзаконова нормативна уредба регламентираща този вид обществени отношения, които се предлагат с предложени проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол ще е налице следното:

- Няма да се създаде правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол;
- Няма да се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

Лицата, които ще понесат негативни ефекти, ако не се предприемат действия за приемане на наредбата са: Национална агенция за приходите; Търговски дружества, регистрирани в Република България или в друга държава членка на Европейския съюз, в друга държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство, или Конфедерация Швейцария, които организират хазартни игри; Еднолични търговци, които в разрешените от закона случаи организират хазартни игри; Министерството на финансите и Министерски съвет

Негативният ефект за Национална агенция за приходите; Министерството на финансите и Министерски съвет ще е по отношение на следното:

- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния

пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

Негативният ефект по отношение на лицата (Търговски дружества, регистрирани в Република България или в друга държава членка на Европейския съюз, в друга държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство, или Конфедерация Швейцария, които организират хазартни игри; Еднолични търговци, които в разрешените от закона случаи организират хазартни игри):

- Няма да се създаде правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол;
- Ще се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. След извършен анализ на подзаконовата нормативна уредба се установи, че приемането на предложения проект на нормативен акт е наложително, доколкото е налице липса на актуална подзаконова нормативна уредба регламентираща този вид обществени отношения. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети действия за създаване на подзаконова нормативна уредбата, която да съответства на последните промени в Закона за хазарта, както и привеждане на дейността на засегнатите структури с изискванията на закона.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

По проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата,

минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, се цели:

- Да се създаде правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол;
- Да не се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Национална агенция за приходите;
- Търговски дружества, регистрирани в Република България или в друга държава членка на Европейския съюз, в друга държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство, или Конфедерация Швейцария, които организират хазартни игри;
- Еднолични търговци, които в разрешените от закона случаи организират хазартни игри;
- Министерството на финансите;
- Министерски съвет

Към момента броят на лицата, притежаващи лицензи за организиране на хазартни игри по Закона за хазарта е 364, с издадени общо 1 026 лиценза

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие: Вариант 0: „Без действие”

Доколкото Държавна комисия по хазарта е в процес на закриване и вече не функционира, ако при изтичането на предвидените в преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на Закона за хазарта, (обн. ДВ, бр. 69 от 2020 г.) правила, валидни за период от 6 месеца, липсва актуална подзаконова нормативна уредба ще се създаде правна несигурност за лицата поради установени празноти в нормативната уредба.

В тази връзка, в случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за за общите изисквания към игралните зали, казината,

централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол:

- Няма да се създаде правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол;
- Няма да се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

В тази връзка, следва да се направи извод, че ако не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, няма да бъдат изпълнени заложените цели, чрез реализираните законодателни промени в Закона за хазарта. По този начин ще се създадат предпоставки за възникване на празноти в нормативната уредба и създаване правна несигурност за лицата. В тази връзка може да се достигне до извода, че това не е най-препоръчителния вариант за действие.

Вариант 1: „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол“

С предложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, се предвижда регламентация по отношения на: Създаване на правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол; Да не се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения; Да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения; Да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо

оборудване за контрол.

По отношение на структурата и съдържанието на новата наредба следва да се има предвид, че предложеният проект е структуриран в четири глави:

1. Общи положения
2. Изисквания към игралните зали
3. Изисквания към игралните казина
4. Изисквания към централния пункт и пунктовете за залози

Във връзка с гореизложеното, следва да се направи извод, че най-препоръчителният вариант за действие е приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, доколкото с предложеният проект на наредба се очаква да се подобри контролната дейност по отношение на лицата; ще се създаде правна сигурност за лицата; ще се предотврати възникването на празноти в нормативната уредба и др.

За реализиране на предложеният проект на акт няма да са необходими допълнителни финансови средства. Разходите за обезпечаване на проекта на наредба ще бъдат в рамките на утвърдения бюджет на НАП. Налице е и техническа готовност от страна на НАП за реализиране на промените.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия: Вариант 0 „Без действие“: В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, ще са налице следните негативни въздействия за Национална агенция за приходите; Министерството на финансите и Министерски съвет:

- Ще се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, ще са налице следните негативни въздействия за лицата (Търговски дружества, регистрирани в Република България или в друга държава членка на Европейския съюз, в друга държава – страна по споразумението за

Европейското икономическо пространство, или Конфедерация Швейцария, които организират хазартни игри; Еднолични търговци, които в разрешените от закона случаи организират хазартни игри)

- Ще се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Ще се създадат условия за правна несигурност за лицата.

Вариант 1: „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол“

Няма негативни въздействия от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол за всички заинтересовани страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия: Вариант 0 „Без действие“

Няма положителни въздействия от неприемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол за всички заинтересовани страни.

Вариант 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол“

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, ще са налице следните положителни въздействия за Национална агенция за приходите; Министерството на финансите и Министерски съвет:

- Няма да се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този

вид обществени отношения;

- Ще се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Ще се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

С приемането на проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол ще са налице следните положителни въздействия за лицата (Търговски дружества, регистрирани в Република България или в друга държава членка на Европейския съюз, в друга държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство, или Конфедерация Швейцария, които организират хазартни игри; Еднолични търговци, които в разрешените от закона случаи организират хазартни игри):

- Ще се създаде правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол;
- Няма да се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, ще са налице следните потенциални рискове:

- Няма да се създаде правна сигурност за лицата като се регламентират изискванията към вида на помещенията или сградата, изискуемата площ и разпределението на помещенията в игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози, както и към необходимото техническо оборудване за контрол;
- Ще се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП със заповед да утвърждава образци на предвидените в наредбата документи с приложения към тях;
- Няма да се регламентира възможността изпълнителният директор на НАП да

утвърждава правила относно изискванията за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 - приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол за всички заинтересовани страни.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали.

Няма ефект.

Не се създават нови задължения за лицата - не се предвижда заплащането на допълнителни държавни такси, предоставяне на нови документи и др.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП.

Актът не засяга МСП

Няма ефект.

Субекти на права и задължения по наредбата са всички видове предприятия, без специални изисквания към МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закон за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите изисквания към игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол, доклада към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерски съвет ще бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, за срок от 30 дни. Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Людмила Петкова - директор на дирекция „Данъчна политика“

Дата: 30.11.2020 г.

Подпис: