



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Дирекция "Централизирано възлагане и обществени поръчки"

УТВЪРДИЛ:.....

ВЛАДИСЛАВ ГОРАДОВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ И
ЦЕНТРАЛЕН ОРГАН ЗА
ПОКУПКИ



ДАТА: 05.09.2018г.

ДОКЛАД

Съставен на основание чл.60 от ППОЗП от работата на комисия, назначена със заповед № ЗМФ-724/26.07.2018г. за разглеждане и оценка на оферти в открита процедура за сключване на рамково споразумение за възлагане на централизирана обществена поръчка с предмет "Доставка на автомобилно гориво чрез карти за безналично плащане, смазочни материали и автокозметика", открита с Решение № РМФ-39/18.06.2018г. на министъра на финансите и Централен орган за покупки и провеждана електронно в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) на адрес <https://sevop.minfin.bg/>.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Съгласно чл. 103, ал.3 от ЗОП и чл.60, ал.1 от ППЗОП представяме на Вашето внимание настоящият Доклад и протоколите от работата на комисията в състав: Председател: Марта Пламенова – държ.експерт, ДЦВОП; Членове: Даниела Димитрова, гл.юрисконсулт, ДЦВОП, Силвия Тронкова, главен експерт в дирекция "Отбранителна аквизиция", Министерство на отбраната; Иван Димитров, главен експерт в отдел "Автотранспорт", ДУССД, Министерство на вътрешните работи; Калин Костадинов, главен експерт в дирекция "Логистика", Национална агенция за приходите, ЦУ.

Комисията е назначена със Заповед № 724/26.07.2018 г. на заместник - министъра на финансите и упълномощен възложител със задача електронно разглеждане и оценка на получените оферти в горепосочената процедура.

Обществената поръчка има за цел сключване на 3 рамкови споразумения за доставка на автомобилни горива, смазочни материали, автокозметика, и метан за срок от 2 години, по три обособени позиции. В Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) в срока, обявен от Възложителя - 25.07.2018 г., са подадени следните електронни оферти:

1. По обособена позиция 1: „Доставка на автомобилно гориво чрез карти за безналично плащане“ (с обявена прогнозна стойност 100 000 000 лв. без ДДС) - 3 оферти, участници: "Шел България" ЕАД, „Петрол“ АД, „Лукойл България“ ЕООД.
2. По обособена позиция 2: „Доставка на смазочни материали за автомобили и автокозметика“ (с обявена прогнозна стойност 4 000 000 лв. без ДДС) - 2 оферти, участници: „Петрол“ АД, „Елит трак“ ЕООД.
3. По обособена позиция № 3: "Доставка на природен газ – метан за автомобили на територията на град София чрез карти за безналично плащане“ (с обявена прогнозна стойност 100 000 лв. без ДДС) - 2 оферти, участници: „Петрол“ АД, „Лукойл България“ ЕООД.

1. Комисията разгледа документите за подбор на всички участници по трите обособени позиции и съгласно чл. 54, ал. 8 от ППЗОП изиска допълнително представяне на информация и документи на „Петрол“ АД и „Лукойл България“ ЕООД. След получаването и разглеждането на допълнително представената информация от „Петрол“ АД и „Лукойл България“ ЕООД, комисията констатира, че всички участници по трите обособени позиции отговорят на изискванията към личното състояние и на критериите за подбор, обявени от Възложителя. След това, на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, комисията пристъпи към проверка на Техническите предложения и установи, че офертите на всички участници съответстват на предварително обявените условия на Възложителя.

2. Комисията отвори Ценовите предложения на всички участници в 13:00 часа на 27.08.2018г. в СЕВОП и констатира следните ценови предложения на участниците по трите обособени позиции:

Обособена позиция 1: „Доставка на автомобилно гориво чрез карти за безналично плащане“

Наименование на участника	№ на Оферта по реда на подаване	Предлагана търговска отстъпка/Обща цена в лв. за целите на класирането*
"Шел България" ЕАД	1	0,04%/ 99,96
„Петрол“ АД	2	3% / 97,00
„Лукойл България“ ЕООД	3	3% / 97,00

Обособена позиция 2: „Доставка на смазочни материали за автомобили и автокосметика“

Наименование на участника	№ на Оферта по реда на подаване	Обща цена в лв. за целите на класирането**
„Петрол“ АД	2	5 951 962,31
„Елит трак“ ЕООД	4	2 624 388,25

Обособена позиция 3: „Доставка на природен газ – метан за автомобили на територията на град София чрез карти за безналично плащане“

Наименование на участника	№ на Оферта по реда на подаване	Предлагана търговска отстъпка/Обща цена в лв. за целите на класирането*
„Петрол“ АД	2	4%/ 96,00
„Лукойл България“ ЕООД	3	4%/ 96,00

Заб. *За целите на оценката и извършването на класирането съобразно функционалностите на СЕВОП предложените търговски отстъпки на участниците се изчисляват на базата на формула, заложенa в СЕВОП и оповестена в Указанията за участие и ценовия образец. Общата „цена“ се образува по формулата $C2 - (C2 * C3)$, където $C2$ представлява служебна цена само за целите на оценката в размер на 100 лв., а $C3$ е предлаганата от участниците търговска отстъпка. Изчислява се автоматично в Системата и служи за извършване на класиране от СЕВОП.

**** За обособена позиция 2 възложителят е обявил: "Крайната стойност на офертата, получена въз основа на гореописаните изчисления, служи единствено за целите на класирането и не е обвързана с обявената прогнозната стойност."**

3. На 28.08.2018г. на електронната поща на председателя на комисията, постъпи писмо от представител на участника "Шел България" ЕАД, в което същият твърди, че подадената от "Шел България" ЕАД ценова оферта в размер на **0,04%** е в резултат на техническа грешка при импортирането на Ценовия образец от ексел в СЕВОП. Участникът твърди също така, че реално подадената от него търговска отстъпка възлиза на **4 %** и че при импортирането подадената от него търговска отстъпка **4%** се е преобразувала в **0,04 %**, като по този начин се е образувала крайната стойност на неговата ценова оферта и съответно е равна на **99,96** лв. вместо на **96** лв. Участникът моли оценителната комисия да вземе под внимание тази информация.

В Документацията за участие възложителят не е дал указания на участниците да ползват функционалността на СЕВОП за експортиране и импортиране на ценовия образец в ексел, доколкото при ценови образец състоящ се от един единствен ред, това не е необходимо и е достатъчно само да се въведе предлаганият процент търговска отстъпка на посоченото място. Въпреки това участникът се е възползвал от указанията в Наръчника за работа със СЕВОП и е използвал функционалността на системата за експортиране и импортиране, за което в Указанията за участие няма забрана.

Комисията обсъди описаните в писмото обстоятелства и реши на основание чл.104 ал.5 от ЗОП да извърши проверка относно коректността на твърденията в писмото на участника.

Бяха проведени консултации с фирмата разработчик на СЕВОП, както и тестове в тестовата система. Потвърди се, че при експортиране в Excel на ценовия образец за работа офлайн, след попълването на колона от тип „процент“ и обратното импортиране на образца в СЕВОП, системата автоматично променя въведеното число, превръщайки го в число, сто пъти по-малко от въведеното първоначално в експортирания файл. Извършената от комисията проверка, без да доказва по безспорен начин, че действията на участника са били именно тези, постави под съмнение увереността у членовете на комисията, че системата е обезпечила коректна работа при подаване на офертите, и съответно равни условия за всички участници. Комисията счита, че независимо коя от функционалностите на системата са решили да използват участниците за подаване на своето ценово предложение, СЕВОП е следвало да осигури безпогрешна работа за всеки от участниците на всеки етап от подготовката и подаването на техните оферти.

Несъвършенството на функционалността на импорта на колона от типа процент на СЕВОП, не се е проявявала в нито една процедура, проведена в системата до сега, поради това, че тази функционалност (експортиране на екселски файл с колона тип процент) не е била използвана от нито един участник до момента, а поръчката за доставка на горива чрез карти за безналично плащане е единствената, при която се оферира процент отстъпка, като участниците до този момент са попълвали търговската отстъпка директно в образца. Комисията счита, че несъвършенството на функционалността "експорт и импорт" с проценти не може да бъде основание участник, който е използвал за първи път СЕВОП и тази функционалност да бъде отстранен, доколкото това би било нарушение на свободната конкуренция според членовете на комисията. Налице е порок на процедурата, който не може да бъде отстранен, без това да промени условията, при които е обявена или да бъдат нарушени правата на участниците.

Комисията счита, че грешката възникнала в съответната функционалност в СЕВОП, независимо дали е временна, следва да бъде отстранена и реши да предложи на възложителя да прекрати процедурата по обособена позиция 1 "Доставка на автомобилно гориво чрез карти за безналично плащане за органи на изпълнителната власт и техни администрации" на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

4. Във връзка с представените еднакви цени на участниците „Лукойл България“ ЕООД и „Петрол“ АД в обособена позиция 3, комисията прецени, че хипотезата на чл. 58 ал.3 от ППЗОП

не е приложима. Съгласно документацията за участие и обявлението, възложителят сключва рамково споразумение с първите четирима класирани участници по всяка обособена позиция и провеждането на жребий за определяне на един изпълнител не е необходимо. Нормата на чл. 58 ал.3 от ППЗОП регламентира ред за излъчване на изпълнител измежду класираните на първо място участници. Следователно, ППЗОП допуска класиране на едно и също място на повече от един участник. Изхождайки от това тълкуване, комисията предлага на Възложителя класиране, при което на едно място е класиран повече от един участник.

Въз основа на разгледаните ценови оферти и гореописаните обстоятелства, комисията предлага на Възложителя следното класиране по обособени позиции 2 и 3:

Обособена позиция 2. „Доставка на смазочни материали за автомобили и автокозметика“:

Място	Оферта №	Име на участника	Обща цена в лв. за целите на класирането
1	4	„Елит трак“ ЕООД	2 624 388,25
2	2	„Петрол“ АД	5 951 962,31

Обособена позиция 3. „Доставка на природен газ – метан за автомобили на територията на гр. София чрез карти за безналично плащане“:

Място	Оферта №	Име на участника	Предлагана търговска отстъпка/ Обща цена в лв. за целите на класирането
1	2	„Петрол“ АД	4% /0,96
1	3	„Лукойл България“ ЕООД	4% /0,96

На основание чл. 60 ал.1, т.9 от ППЗОП, Комисията предлага на Възложителя да бъдат сключени рамкови споразумения по обособени позиции 2 и 3 със следните участници:

По обособена позиция № 2 „Доставка на смазочни материали за автомобили и автокозметика“:

1. „Елит Трак“ ЕООД;
2. „Петрол“ АД.

По обособена позиция № 3 „Доставка на природен газ – метан за автомобили на територията на град София чрез карти за безналично плащане“:

1. „Петрол“ АД.
2. „Лукойл България“ ЕООД.

Приложение: Протоколи 1 и 2 от работата на комисията.

Моля за утвърждаване на Доклада на основание чл. 106 ал. 3 от ЗОП.

ДАТА: 04.09.2018г.

ОЦЕНИТЕЛНА КОМИСИЯ

Председател: 1. Марта Пламенова *[подпис]*

Членове:

2. Даниела Димитрова *[подпис]*
3. Силвия Тронкова *[подпис]*
4. Иван Димитров *[подпис]*
5. Калин Костадинов *[подпис]*